



**Raport z monitoringu opracowania i wdrażania standardu prowadzenia konsultacji,
założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez
Gminę Frampol w projekcie pt.: „Współpracujemy profesjonalnie!”
współfinansowanym przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu
Społecznego.**

1. Monitoring opracowania i wdrażania standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez Gminę Frampol w projekcie pt.: „Współpracujemy profesjonalnie!” obejmuje okres lipiec – październik 2014 r.
2. Przedmiotem monitoringu jest proces opracowania i wdrażania standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez Gminę Frampol.
3. Celem monitoringu procesu opracowania i wdrażania standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez Gminę Frampol jest zmierzenie osiągnięcia rezultatów pod kątem ilościowym i jakościowym poprzez:
 - sprawdzenie, czy Gmina Frampol opracowała i wdrożyła standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć
 - sprawdzenie zgodności opracowanego i wdrożonego standardu z zapisami we wniosku projektowym
 - sprawdzanie tempa opracowanego i wdrożonego standardu w stosunku do harmonogramu projektu
 - sprawdzanie stopnia osiągnięcia produktów działania w stosunku do wskaźników produktów określonych we wniosku o dofinansowanie
 - bieżące sprawdzanie kompletności wymaganej dokumentacji projektowej w tym zakresie

4. Monitoring obejmował etapy:

- a) gromadzenia danych (dane dotyczące fizycznego stanu opracowanego standardu wraz z wymaganymi załącznikami)
- b) analizowanie danych (porównywanie danych ze wskaźnikami określonymi we wniosku projektowym i innymi dokumentami, analizowanie danych według kryterium płci)
- c) raportowania danych (sporządzenie 1 raportu z monitoringu opracowania i wdrażania standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez Gminę Frampol w formie pisemnej drukowanej i elektronicznej dostarczanej koordynatorce projektu)

5. Źródła danych:

- Desk Research - analiza dokumentów: wniosek projektowy, opracowany standard wraz z załącznikami, tj. uchwałami jego wdrożenia, Poradnik Modelowej Współpracy Administracji Publicznej i Organizacji Pozarządowych, Model Współpracy
- 1 kwestionariusz ankiety badający opinie uczestników na początku i na końcu warsztatu w zakresie opracowania i wdrożenia standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć.

6. Podstawowe zasady monitoringu i gromadzenia danych:

- zaangażowanie i odpowiedzialność partnerów procesu monitorowania w celu zapewnienia efektywności i skuteczności tych działań oraz obiektywnej oceny ich wyników;
- niezależność osądu jako konieczność bezstronnego, pozbawionego uprzedzeń podejścia przy analizie i ocenie wyników w celu uzyskania przydatnych do zarządzania projektem wskaźników rezultatów;
- otwartość i przejrzystość, czyli stworzenie atmosfery wzajemnego zaufania poprzez udostępnienie sprawozdań, dokumentów i informacji koniecznych do monitorowania;
- triangulacja;

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

7. W procesie monitoringu wdrażania standardów będą gromadzone następujące wskaźniki:
- liczba gmin, które opracowały standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć
 - liczba uchwał o wdrożeniu standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć
 - liczba przedstawicieli JST i NGO u których nastąpi wzrost wiedzy na warsztacie z prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć

Wyniki monitoringu:

1) Pytanie: Czy Gmina Frampol opracowała standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć?

Odpowiedź: tak. Gmina Frampol opracowała dokument o nazwie: „Standard prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć”

Uzasadnienie:

1. Standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć został opracowany w oparciu o dokument: „Poradnik Modelowej Współpracy Administracji Publicznej i Organizacji Pozarządowych” (Poradnik modelowej współpracy jest dostępny na stronie internetowej: <http://www.pokl541.pozYTEK.gov.pl/Produkty,38.html>)

Informacja o Modelu współpracy

Model współpracy jest wskazaniem ogólnej metody budowania właściwych relacji między sektorem publicznym i organizacjami pozarządowymi przede wszystkim w oparciu o zapisy Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Model wyszczególnia trzy płaszczyzny współpracy:

1. Współpracy organizacji jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych w zakresie tworzenia polityk publicznych, w tym:

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

- a. Wzajemnego informowania się;
 - b. Współtworzenia strategii i programów polityk publicznych;
 - c. Konsultowania projektów aktów prawa lokalnego;
 - d. Współpracy przy wdrażaniu polityk publicznych;
 - e. Uczestnictwa organizacji w ocenie wykonania strategii i programów polityk publicznych.
2. Współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych, w tym:
- a. Finansowania działań organizacji związanych z wykonywaniem zadań publicznych;
 - b. Wykorzystania niefinansowych form wsparcia działań organizacji związanych z wykonywaniem zadań publicznych;
 - c. Tworzenia partnerstw między organizacjami a administracją samorządową.
3. Infrastruktury współpracy, tworzenia warunków do rozwoju aktywności społecznej, a w tym:
- a. Tworzenie przez samorzady systemów wspierania organizacji pozarządowych;
 - b. Wspierania przez samorzady integracji środowisk pozarządowych.

W zakresie tworzenia polityk lokalnych współpraca partnerów odbywa się w ramach sześciu obszarów:

Obszar 1: Współpraca samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych przy diagnozowaniu lokalnych problemów i wyzwań

Obszar 2: Wzajemne informowanie się samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych o planach, zamierzeniach i kierunkach działań.

Obszar 3: Współtworzenie przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe strategii i programów realizacji polityk publicznych oraz rozwiązań instytucjonalnych.

Obszar 4: Konsultowanie przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć

Obszar 5: Współpraca samorządu i organizacji pozarządowych przy wdrażaniu polityk publicznych

Obszar 6: Uczestnictwo organizacji pozarządowych w ocenie realizacji polityk i programów

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Każdy z obszarów określa zasady współpracy oraz narzędzia i wzorce zadań do realizacji, w tym wzorce minimalne oraz rekomendowane minimalne wskaźniki i proponowane wskaźniki dodatkowe.

Podstawę formalną współpracy w tym zakresie wyznaczają przepisy art. 5 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz ustaw samorządowych, w tym przede wszystkim Ustawy o samorządzie gminnym, Ustawy o samorządzie powiatowym i Ustawy o samorządzie województwa.

Opracowany przez Gminę Frampol „Standard prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć” wpisuje się i zawiera wymagane elementy obszaru 4: „Konsultowanie przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć” jest więc zgodny z „Poradnikiem Modelowej Współpracy Administracji Publicznej i Organizacji Pozarządowych”

2. Standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć został opracowany podczas 5 (po 4 godziny) spotkań paneli ekspertów, 6-godzinnego warsztatu opracowania standardu i 5-godzinnego spotkania podsumowującego. W spotkaniach wzięli udział: przedstawiciele JST, NGO, eksperci ze strony JST i NGO, moderator oraz specjalista ds. upowszechniania. Ze spotkań na bieżąco sporządzane i upowszechniane były raporty z ich przebiegu.

2) Pytanie: Czy opracowany i wdrożony standard jest zgodny z zapisami we wniosku projektowym?

Odpowiedź: tak.

Uzasadnienie: W Gminie Frampol opracowano i wdrożono standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć w następujący sposób:

- rodzaj standardu został wyłoniony w oparciu o diagnozę współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi w Gminie Frampol oraz wypracowanych rekomendacji („Raport samooceny wg. Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy”)

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

- proces opracowywania standardu przebiegał według schematu:

Etap 1. Spotkania panelu ekspertów, mające charakter otwarty, bieżące upowszechnianie informacji o przebiegu paneli (5 spotkań po 4 godziny)

Etap 2. Rekrutacja otwarta na warsztat dla przedstawicieli JST i NGO dotyczący opracowywania standardu

Etap 3. Warsztaty prowadzone przez ekspertów z JST i NGO dotyczące opracowywanego standardu (1 warsztat 6-godzinny). W warsztatach wzięło udział 7 osób (5K, 2M), w tym 4 przedstawiciel JST i 3 przedstawicieli NGO.

Etap 4. Końcowe/podsumowujące spotkanie panelu ekspertów, opracowujące ostateczną wersję standardu oraz opracowujące uchwałę na temat standardu do podjęcia przez Gminę (1 spotkanie 5-godzinne).

3) Czy proces opracowania i wdrożenia standardu jest zgodny z harmonogramem projektu?

Odpowiedź: tak.

Uzasadnienie

W Gminie Frampol przeprowadzono proces opracowania i wdrożenia standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć zgodnie z harmonogramem projektu, z podziałem na 4 wymienione powyżej etapy.

4) Czy produkty wynikające z zadania „Opracowanie i wdrożenie standardów współpracy JST i NGO” są identyczne w stosunku do produktów określonych we wniosku o dofinansowanie?

Odpowiedź: tak.

Uzasadnienie:

W wyniku podjętych działań w procesie opracowania i wdrożenia standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć w Gminie Frampol powstały następujące produkty:

Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

- a) został opracowany jeden standard o nazwie: „Standard prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć”
- b) została podjęta uchwała przyjmująca standard „UCHWAŁA NR XLII/278/14 RADY MIEJSKIEJ WE FRAMPOLU z dnia 24 września 2014 r. w sprawie przyjęcia standardu Prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć”
- c) w warsztatach na temat opracowywanego standardu wzięli udział przedstawiciele JST i NGO

Produkty powyższe są zgodne z produktami określonych we wniosku o dofinansowanie.

5) Czy powstałe dokumenty są kompletne i zgodne z dokumentacją projektową?

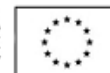
Odpowiedź: tak.

Uzasadnienie: W procesie opracowania i wdrożenia standardu konsultowania przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć w Gminie Frampol powstały następujące dokumenty:

- „Standard prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć”
- „UCHWAŁA NR XLII/278/14 RADY MIEJSKIEJ WE FRAMPOLU z dnia 24 września 2014 r. w sprawie przyjęcia standardu Prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć”

Dokumenty powyższe są kompletne, zgodne ze standardami określonymi w Modelu Współpracy, zgodne z dokumentacją projektową oraz zgodne z regulacjami stosowanymi przez Gminę Frampol.

W wyniku monitoringu zgromadzono kwestionariusze ankiet badające opinie uczestników na początku i na końcu warsztatu w zakresie opracowania i wdrożenia standardu prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć.

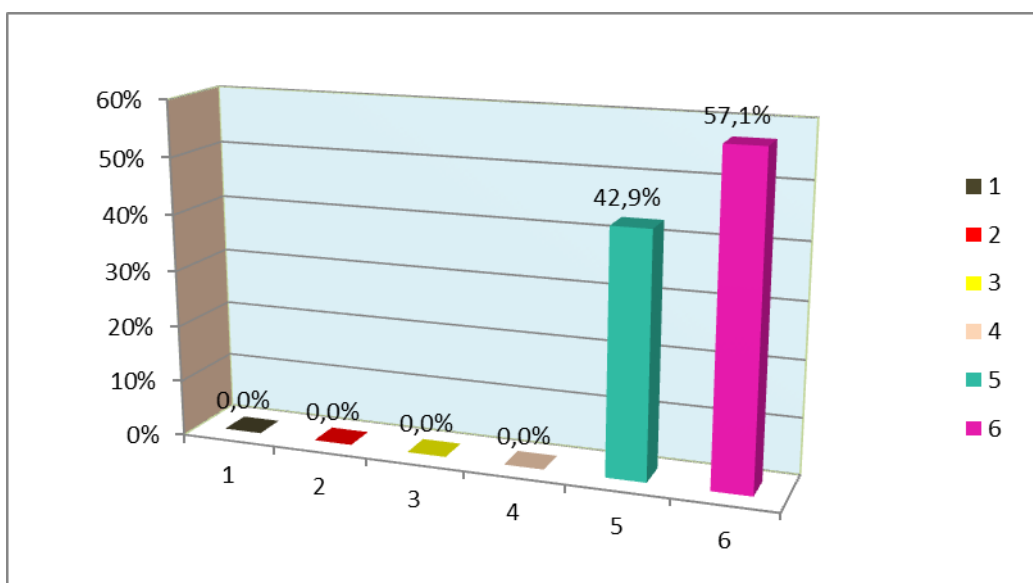


Projekt „Współpracujemy profesjonalnie!” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Wyniki ankiet:

Uczestnicy projektu uznali, iż istnieje bardzo duża potrzeba prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez samorząd z organizacjami pozarządowymi, innymi podmiotami społecznymi, mieszkańcami, ponieważ na pytanie: „Na ile według Pana/i istnieje potrzeba prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez samorząd z organizacjami pozarządowymi, innymi podmiotami społecznymi, mieszkańcami?” 57,1% uczestników wskazała wartość 6, a 42,9% wskazała wartość 5 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 5,75.

Wykres 1) Na ile według Pana/i istnieje potrzeba prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez samorząd z organizacjami pozarządowymi, innymi podmiotami społecznymi, mieszkańcami?



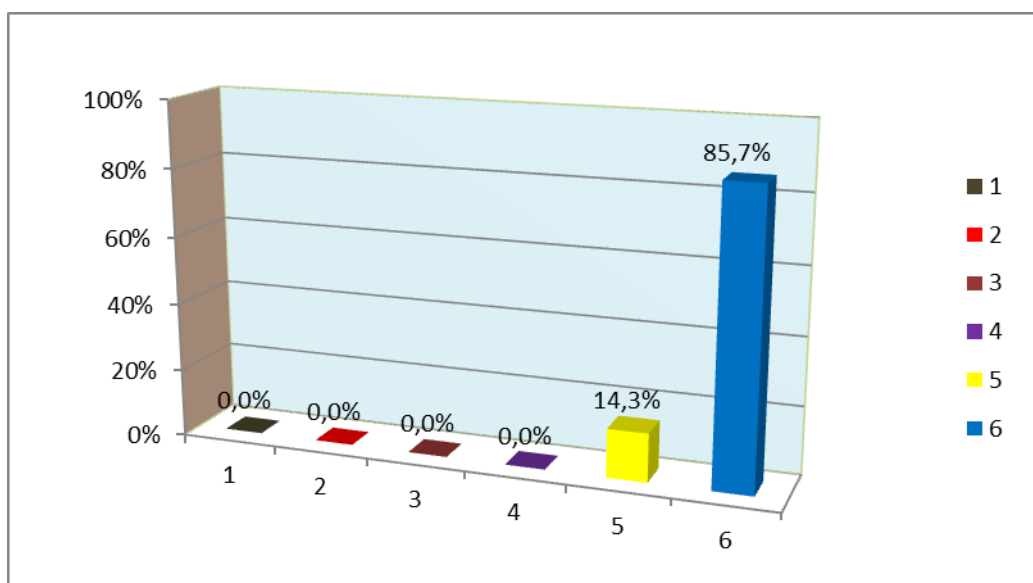
Ponadto prowadzenie konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez samorząd zdaniem uczestników w bardzo dużym stopniu zwiększa współpracę pomiędzy administracją a trzecim sektorem, bowiem na pytanie: „Czy uważa Pan/i iż prowadzenie konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez samorząd zwiększy współpracę pomiędzy



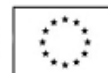
Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

administracją a organizacjami pozarządowymi?” 85,7% uczestników wybrało odpowiedź 6 a 14,3% odpowiedzi 5 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 5,86.

Wykres 2) Czy uważa Pan/i iż prowadzenie konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez samorząd zwiększy współpracę pomiędzy administracją a organizacjami pozarządowymi?

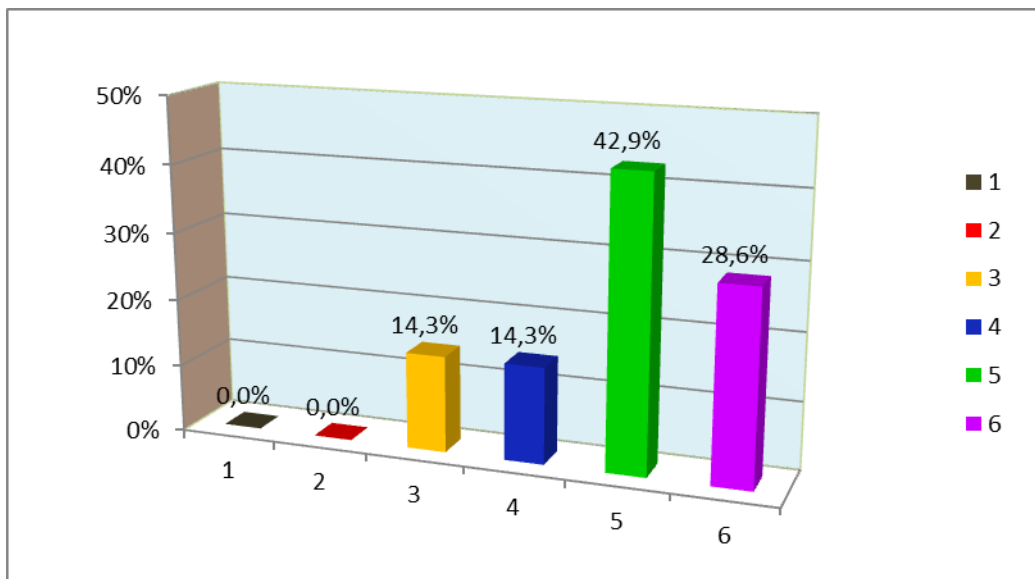


Respondenci zostali poproszeni o subiektywną ocenę stopnia prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć na początku warsztatu i na końcu warsztatu z opracowywania tego standardu. Okazuje się, iż stopień prowadzenia konsultacji przedmiotowych dokumentów przez samorząd z lokalnymi organizacjami jest dość wysoki i wynosi znacznie powyżej średniej, ponieważ 42,9% uczestników wybrało odpowiedź 5, 28,6% z nich wybrało odpowiedź 6 a po 14,3% uczestników wybrało odpowiedzi 3 i 4 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 4,86.

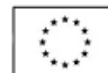


Projekt „Współpracujemy profesjonalnie!” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

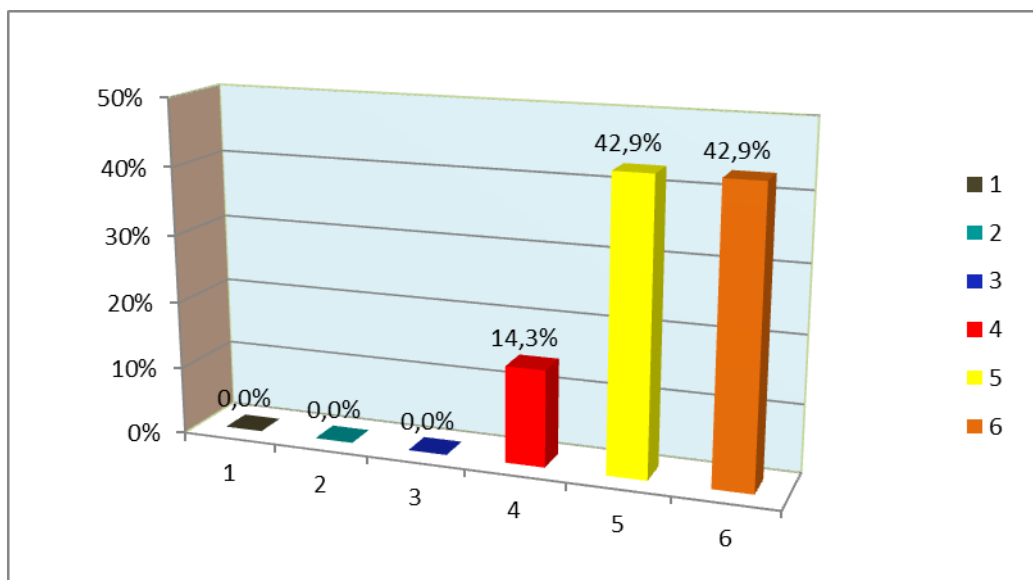
Wykres 3) Na ile w obecnej chwili oceniliby Pan/i stopień prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć przez Gminę?



Uczestnikom zadano również pytanie o to, czy opracowanie, wdrożenie i przyjęcie standardu uchwałą lub innym dokumentem formalnym zwiększy szanse na faktyczne przestrzeganie zawartych w standardzie zobowiązań po zakończeniu projektu? Okazało się, iż przyjęcie dokumentu formalnego zwiększy w dużym stopniu takie szanse zdaniem 42,9% uczestników, którzy wybrali odpowiedź 5 i zdaniem takiej samej ilości uczestników, którzy wybrali odpowiedź 6 oraz 14,3% z nich wybierających odpowiedź 4 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 5,29.

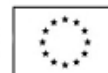


Wykres 4) Na ile według Pan/i opracowanie, wdrożenie i przyjęcie standardu uchwałą lub innym dokumentem formalnym zwiększy szanse na faktyczne przestrzeganie zawartych w standardzie zobowiązań po zakończeniu projektu?



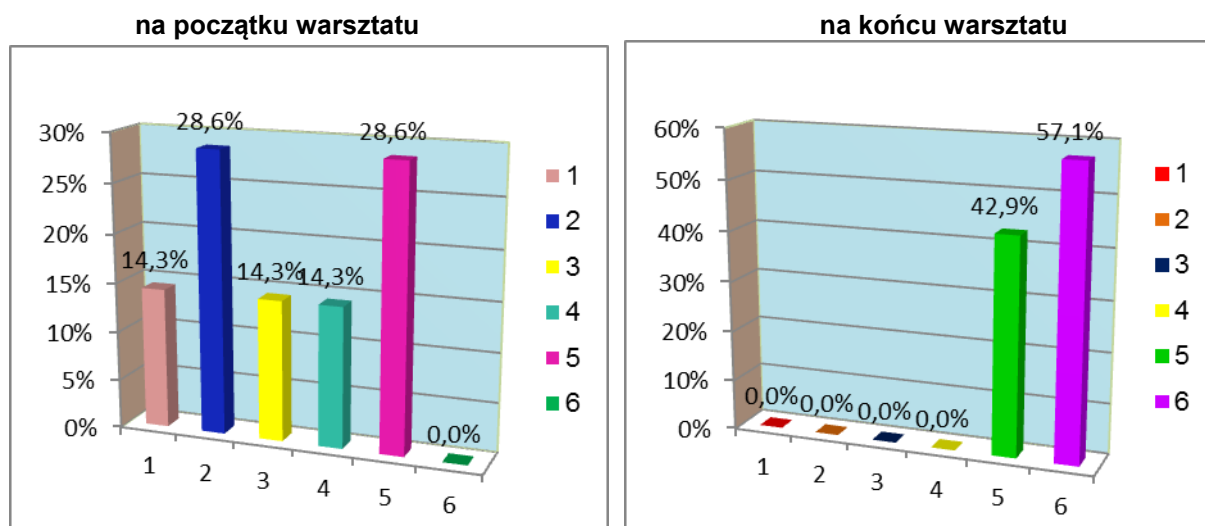
Respondenci zostali zapytani o stopień swojej wiedzy nt zasad prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć na początku warsztatu i na końcu warsztatu. Na początku warsztatu stan wiedzy według respondentów był niski, ponieważ po 14,3% uczestników wybrało odpowiedź 1,3 i 4, natomiast po 28,6% uczestników wybrało odpowiedzi 2 i 5 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 3,14.

Natomiast na końcu warsztatu średnia wartość wszystkich odpowiedzi to 5,57, ponieważ 57,1% uczestników wybrało odpowiedź 6 a 42,9% wybrało odpowiedź 5 na sześciostopniowej skali ocen, gdzie wartość 6 jest oceną najwyższą a wartość 1 oceną najniższą. Zatem wiedza uczestników na końcu warsztatów wzrosła względem wiedzy wyjściowej badanej na początku warsztatu.



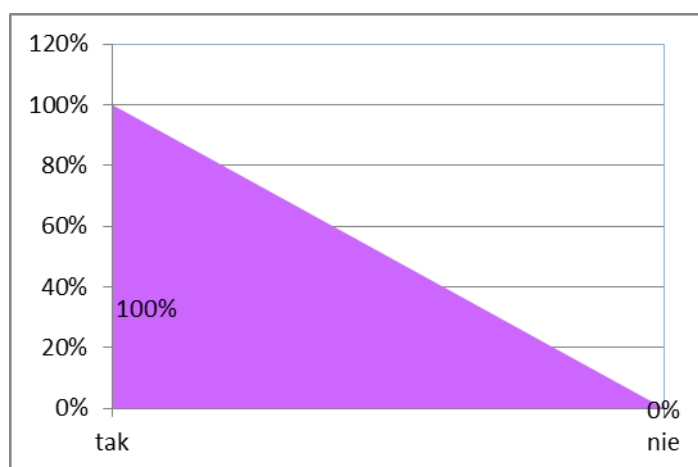
Projekt „Współpracujemy profesjonalnie!” współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Wykres 5) Na ile oceniliby Pan/i stopień swojej wiedzy nt zasad prawidłowego informowania się na temat planów, zamierzeń i kierunków działań samorządu i organizacji pozarządowych na początku warsztatu i na końcu warsztatu?



Uczestnicy zgodnie stwierdzili, iż praca nad standardem prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć odbywała się na zasadzie dialogu przedstawicieli samorządu i organizacji pozarządowych, ponieważ wszyscy – 100% pytanym odpowiedziała twierdząco na powyższe pytanie.

Wykres 6) Czy praca nad standardem prowadzenia konsultacji założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć odbywała się na zasadzie dialogu przedstawicieli samorządu i organizacji pozarządowych?



Projekt „*Współpracujemy profesjonalnie!*” współfinansowany jest przez Unię Europejską
w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Podsumowanie:

Na podstawie zgromadzonych danych stwierdza się, iż Gmina Frampol opracowała i wdrożyła jeden standard prowadzenia konsultacji, założeń projektów i aktów normatywnych, zasad realizacji innych przedsięwzięć. Został on opracowany na zasadzie dialogu przedstawicieli samorządu i organizacji pozarządowych. Ponadto standard ten został przyjęty uchwałą do stosowania przez Radę Miejską.

Bieżący etap monitoringu nie stwierdził żadnych nieprawidłowości.

Lublin, 8-10-2014 r.

Sporządziła:

Monika Dominik - ekspertka ds. monitoringu wdrażania standardów

Zatwierdza:

Agnieszka Wojnarska - Koordynatorka